



مشخصات طرح

دوره نهم - سال اول

شماره ثبت:

۲۳۵

شماره چاپ:

۴۵۲

تاریخ چاپ:

۱۳۹۱/۱۲/۱

نام دفاتر:

مطالعات اجتماعی

مطالعات حقوقی

مشخصات گزارش

شماره مسلسل:

۲۱۰۱۲۹۵۹

تاریخ انتشار:

۱۳۹۲/۲/۱۵

به نام خدا

اظهار نظر کارشناسی درباره:

«طرح اصلاح عنوان جزء (۸۲) ردیف ۵۵۰۰۰۰ جدول شماره (۹) قانون

بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور و نحوه تخصیص آن»

مقدمه

قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور در جزء «۸۲» ردیف ۵۵۰۰۰۰ جدول شماره ۹، ۲۰۰ میلیارد ریال اعتبار برای «دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی جدید (خواهران و برادران) در مناطق محروم که دارای مجوز شورای گسترش آموزش عالی بوده و قبلاً دانشجو جذب نموده‌اند» اختصاص داده است.

۱. بررسی دامنه شمول جزء «۸۲»

جزء «۸۲» ردیف ۵۵۰۰۰۰ قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور، دانشگاه‌ها و مؤسسه‌های آموزش عالی جدیدی را شامل می‌شود که اولاً در مناطق محروم قرار گرفته باشند. ثانیاً دارای مجوز از شورای گسترش آموزش عالی باشد و ثالثاً دانشجو جذب کرده باشند. از این همه دو شرط اخیر، یعنی دارا بودن مجوز و داشتن دانشجو از جمله شرایطی است که هویت بخش دانشگاه و مؤسسه آموزش عالی است، اما شرط اول، عارضی و اقتضایی است. به بیان دیگر فقدان مجوز شورای گسترش، تحقق دانشگاه بودن یک نهاد را منتفی می‌سازد، حال آنکه دانشگاه دارای مجوز شورای گسترش آموزش عالی که نسبت به پذیرش دانشجو اقدام کرده و یا در منطقه‌ای برخوردار تأسیس شده است، در شمول استفاده‌کنندگان از اعتبار جزء «۸۲» ردیف ۵۵۰۰۰۰ قرار نمی‌گیرد، بی‌آنکه به هویت دانشگاهی اش خللی وارد شود.

نکته قابل تأمل اینکه تعیین مصادیق محرومیت مناطق در کشور براساس شاخص‌ها و مؤلفه‌های مربوط از سوی وزارت کشور صورت می‌گیرد، که در اجرای برنامه‌های توسعه اقتصادی، اجتماعی کشور به تدریج از تعداد مناطق محروم کاسته می‌شود، حال آنکه دانشگاه‌ها و مؤسسه‌های آموزش عالی جدید، به خصوص در سال‌های اخیر و بالاخص در سال ۱۳۹۱ در حدی فراتر از حدود مناطق محروم تأسیس شده است تا آنجا که عمل به قانون، امکان استفاده از اعتبار مصوب و حتی تخصیص یافته را منتفی می‌سازد. این همه درحالی است که دانشگاه‌ها و مؤسسه‌های آموزش عالی جدیدالتأسیسی وجود دارند که برای انجام مأموریت‌های آموزش و پژوهشی خود به این اعتبار نیازمندند، درحالی که به دلیل وجود قید محرومیت منطقه، امکان استفاده از اعتبار جزء «۸۲» ردیف ۵۵۰۰۰۰ را ندارند.

۲. بررسی طرح اصلاح جزء «۸۲»

در جهت حل مشکل پیش‌گفته تعدادی از نمایندگان مجلس شورای اسلامی با ارائه طرح «اصلاح جزء «۸۲» ردیف ۵۵۰۰۰۰ جدول شماره ۹ قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور» و با حذف محدودیت «مناطق محروم» و

«پذیرش دانشجو» خواستار شده‌اند که «[اعتبارات] جزء «۸۲» ردیف ۵۵۰۰۰۰، ... از طریق دانشگاه‌های مادر استانی ابلاغ گردد»، که در این خصوص طرح دو نکته ضروری است:

یکم، قید پذیرش دانشجو برای برخورداری از اعتبار هزینه‌ای توسط یک دانشگاه تازه تأسیس به واقع موضوعیت ندارد. زیرا پذیرش دانشجو خود مستلزم تمهید مقدمات، ایجاد زیرساخت‌ها و به‌کارگیری نیروی انسانی است و به این لحاظ حذف قید پذیرش دانشجو در طرح پیشنهادی از توجیه لازم برخوردار است.

دوم، ابلاغ اعتبار توسط دانشگاه‌های مادر استانی، نظر به اینکه اولاً تعریف مشخصی از «دانشگاه مادر استانی» وجود ندارد و ثانیاً با فرض ابلاغ اعتبار از سوی دانشگاه مادر استانی، دانشگاه‌های جدیدالتأسیس لزوماً از ساختار هیئت امنایی برای تصویب بودجه تفصیلی و هزینه‌کرد اعتبارات تخصیص‌یافته برخوردار نیستند، انجام کار را از آنچه که در قانون مصوب پیش‌بینی شده است، پیچیده‌تر می‌کند.

پیشنهاد

با عنایت به مراتب فوق اصلاح جزء «۸۲» ردیف ۵۵۰۰۰۰ قانون بودجه سال ۱۳۹۱ کل کشور به شرح زیر پیشنهاد می‌شود:
«وزارت علوم، تحقیقات و فناوری - دانشگاه‌ها و مؤسسات آموزش عالی جدید (خواهران و برادران) دارای مجوز از شورای گسترش آموزش عالی».